

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1	
Titlul proiectului de act normativ	
Proiect de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/1999 privind unele măsuri pentru prevenirea incapacității de plată,	
Secțiunea a 2-a	
Motivul emiterii prezentului act normativ	
1.Descrierea situației actuale	<p>În prezent activitatea de compensare la nivel național în cadrul Centrului de Pregătire pentru Personalul din Industrie Bușteni, instituție publică aflată în subordinea Ministerului Economiei, se realizează prin Structura de compensare care își desfășoară activitatea în cadrul Sucursalei București.</p> <p>Structura de compensare asigura prin activitatea sa :</p> <ul style="list-style-type: none">- gestionarea la nivel național a sistemului de compensare datorii si creanțe - sistem de interes public, unicul sistem non-monetar din Romania in vederea diminuării blocajului financiar si a pierderilor din economie, pentru reducerea arieratelor agenților economici, pentru prevenirea intrării in incapacitate de plata, pentru reducerea evaziunii fiscale si pentru a asigura transparenta pentru toți operatorii economici;- organizarea ședințelor de compensare in cadrul cărora prestează servicii de compensare agenților economici de stat si privați;- dezvoltarea sistemului național de compensare datorii si creanțe - sistem de interes public pentru a răspunde cerințelor programului de guvernare 2017 – 2020 in sensul intensificării procesului de diminuare a blocajului financiar prin flexibilizarea activității de compensare, pentru a facilita accesul tuturor agenților economici, pentru a oferi soluții optime de compensare in timp real, pentru a creste valoarea arieratelor diminuate prin compensare, pentru a preveni intrarea in incapacitate de plata si a asigura transparenta operatorilor economici;- păstrarea, stocarea și utilizarea informațiilor, datelor și situațiilor comunicate de operatorii economici în condiții de confidențialitate și siguranță;- activități de instruire si consultanta. <p>În prezent procedura de compensare a datoriilor neplătite scadente între operatorii economici este reglementată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/1999 privind unele măsuri pentru prevenirea incapacității</p>

de plată, cu modificările și completările ulterioare și prin Hotărârea Guvernului nr. 685/1999 pentru aprobarea Normelor metodologice privind monitorizarea datoriilor nerambursate la scadență ale contribuabililor, persoane juridice, în vederea diminuării blocajului financiar și a pierderilor din economie, și a Regulamentului de compensare a datoriilor nerambursate la scadență ale contribuabililor, persoane juridice cu modificările și completările ulterioare.

Utilitatea incontestabilă a acestui sistem constă în faptul că poate identifica soluțiile optime de compensare pe baza informațiilor transmise de persoanele juridice. Aceste soluții de compensare pot cuprinde mai mult de doi agenți economici. Sistemul poate fi utilizat de toți agenții economici cu sediul în România.

Structura de compensare din cadrul CPPI -Sucursala BUCUREȘTI are o experiență de 20 de ani în activitatea de compensare, contribuind în tot acest timp la diminuarea blocajului financiar din economia românească. În prezent, structura de compensare își desfășoară activitatea în cadrul Sucursalei București a Centrului de Pregătire pentru Personalul din Industrie Bușteni, instituție publică aflată în subordinea și sub autoritatea Ministerului Economiei, în baza Ordinului ministrului industriei și resurselor nr 79/ 28.03.2001.

Ordinul ministrului industriei și resurselor nr 79/ 28.03.2001 prevede că Sucursala București se înființează în structura organizatorică a CPPI Bușteni și că își desfășură activitatea în București bd. Timișoara nr .6, Sector 6.

De asemenea ordinul ministrului industriei și resurselor nr.79 / 28.03.2001 prevede că atribuțiile și structura organizatorică se stabilesc prin Regulamentul de Organizare și Funcționare a Centrului de Pregătire pentru Personalul din Industrie Bușteni.

Pentru punerea în practică a prevederilor actelor normative sus menționate a fost creat un sistem informatic de compensare datorii și creanțe online, unic în România. Utilitatea incontestabilă a acestui sistem constă în faptul că poate identifica soluțiile optime de circuite de compensare pe baza informațiilor transmise de contribuabilii, persoane juridice; aceste soluții de compensare pot cuprinde mai mult de doi agenți economici; este utilizat de toți agenții economici cu sediul în România, indiferent de forma de organizare și de tipul de proprietate, organizați sub formă de societăți comerciale, companii/societăți naționale, regii autonome, instituții publice, unități ale administrației publice centrale și locale și alți contribuabili, persoane juridice; poate fi accesat în timp real de către orice agent economic, indiferent de sediul unde își desfășoară activitatea pe teritoriul României, pentru a transmite în baza de date toate informațiile necesare unei compensări, pentru a consulta baza de date privind facturile încărcate și confirmate de către parteneri și pentru a consulta toate informațiile privind compensările realizate; lucrează numai cu facturi certe existente, evidențiate în contabilitatea persoanelor juridice române, confirmate de către agenții economici, facturi care se regăsesc în plaja de numere de facturi alocată de

	<p>fiecare partener pentru anul fiscal respectiv; nu permite ca circuitele de compensare să rămână nefinalizate pentru că Ordinul de compensare reprezintă un document justificativ în contabilitate și se înregistrează ca atare anexandu-se la nota contabilă; sistemul permite o analiză retroactivă a activității de compensare oferind elemente pentru verificarea acesteia într-o transparență totală pentru că sistemul păstrează istoricul operațiunilor de compensare efectuate și fiecare persoană juridică poate consulta în timp real istoricul operațiunilor de compensare finalizate; este exclusă posibilitatea de fraudă pentru că compensarea se realizează pe baza informațiilor transmise în baza de date de către agenții economici și confirmate de partenerii lor, pentru că facturile se regăsesc în plaja de numere de facturi alocată de agentul economic în anul fiscal respectiv, pentru că documentele de compensare se emit, semnează și ștampilează de către toți agenții economici participanți, pentru că seriile și numerele ordinelor de compensare utilizate se regăsesc în procesul verbal de compensare, pentru că întregul volum de informații privind compensările efectuate este păstrat ca istoric în registrul electronic de compensare și respectiv în arhiva structurii de compensare; asigură păstrarea, depozitarea și utilizarea informațiilor, datelor și situațiilor transmise în baza de date de către agenții economici în condiții de confidențialitate și siguranță; fiecare compensare se identifică printr-un numar de circuit de compensare și printr-un numar unic de proces verbal de compensare; o factură poate fi cuprinsă în mai multe soluții de compensare sau în mai multe circuite de compensare finalizate; nu permite depășirea valorii facturate și nu permite încărcarea în sistem a unei facturi compensate anterior . Au existat circuite de compensare în care au fost implicați, 17 agenți economici, media fiind de 4-5 agenți economici / circuit de compensare.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>CPPI, prin structura de compensare, își propune dezvoltarea sistemului național de compensare datorii și creanțe răspunzând astfel cerințelor din Programul de guvernare 2017-2020, program care cuprinde în CAPITOLUL ECONOMIE, SUBCAPITOLUL POLITICI INDUSTRIALE, PROGRAMUL DE DIMINUARE A BLOCAJULUI FINANCIAR ÎN ECONOMIE, pag.13, <i>„Diminuarea blocajului financiar și a pierderilor în economie prin flexibilizarea mecanismului de compensare a datoriilor nerambursate la scadență ale operatorilor economici”</i>.</p> <p>Procesul de dezvoltare se desfășoară în plan legislativ prin actualizarea actelor normative care reglementează activitatea de compensare și în plan informatic prin punerea în acord a sistemului informatic cu noile cerințe legislative.</p> <p>Prin dezvoltarea lui, structura de compensare dorește: optimizarea procesului de identificare a circuitelor de compensare, în timp real, în dinamică; eliminarea necesității prezenței reprezentanților persoanelor juridice, la sediul structurii de compensare, pentru a semna și ștampila documentele de compensare și utilizarea în schimb a semnăturii electronice; tipărirea direct din aplicație a documentelor de compensare, eliminând necesitatea de a fi achiziționate, păstrând caracterul lor de “documente cu regim special”,</p>

numerotate și înseriate (pe fiecare cod fiscal); creșterea valorii arieratelor diminuate prin compensare, diminuarea evaziunii fiscale, prevenirea intrării în incapacitate de plată, asigurarea transparenței pentru toți agenții economici, reducerea blocajului financiar din economie.

Până în anul 2017, activitatea de compensare a fost reglementată ca formă de plată nonmonetară desfășurată de operatorii economici cu sediul în România, indiferent de forma de organizare sau tipul de proprietate, a datoriilor neplătite la termenele scadente.

Modificarea O.U.G. nr.77/1999 prin aprobarea O.G. nr.22/2016 prin Legea nr.155/2017 a întors cu 20 ani în urmă sistemul național de compensare, la nivelul anului 1998, când se adresa operatorilor economici unde statul era acționar majoritar și respectiv operatorilor economici din industrie.

Modificarea a anulat dreptul operatorilor economici de drept privat de a avea acces la sistemul național de compensare, de a nu putea beneficia de avantajele oferite de acest sistem în procesul de stingere a datoriilor și creanțelor restante.

Având în vedere utilitatea incontestabilă a acestui sistem național de compensare datorii și creanțe, sistem de interes public, unicul sistem nonmonetar din România, dovedită în cei 20 de ani de funcționare neîntreruptă prin valoarea arieratelor diminuate în valoare de peste 65 mld EURO (calculat la cursul mediu anual) și având în vedere necesitatea **ca toți operatorii economici să aibă acces la sistemul național de compensare**, se impune revenirea la vechea reglementare **în sensul în care sistemul național de compensare se adresează tuturor operatorilor economici cu sediul în România, indiferent de forma de organizare sau tipul de proprietate** pentru a beneficia de soluțiile de compensare a datoriilor nerambursate la scadență, soluții identificate pe baza informațiilor transmise în sistem.

Astfel se impune modificarea **art.2 din OUG77/1999** și revenirea la vechea reglementare.

Articolul 3, alin.2 din OUG 77/1999 prevede că *”Situția prevăzută la alin. 1 se actualizează de către contribuabili, persoane juridice, în decurs de o zi lucrătoare de la momentul oricărei modificări survenite”*

Având în vedere solicitările primite din partea mediului de afaceri, potrivit cărora operatorii economici înregistrează în propriile contabilități modificări zilnice la nivel de factură, **dar transmiterea acestor modificări implică încărcarea operatorilor economici cu noi sarcini, aceștia neavând personal disponibil necesar să realizeze acest lucru.**

Ca urmare, se propune modificarea alin.(2) al art. 3, astfel:

“(2) Situația prevăzută la alin. 1 se actualizează de către persoanele juridice, la intervale de cel mult 30 de zile”.

Referitor la Articolul II al prezentului proiect de OG menționăm:

În lumina celor prezentate se impune de asemenea reorganizarea CPPI Bușteni prin emiterea unei Hotărâri de Guvern în vederea întăririi capacității instituționale și adaptarea modului de lucru cu operatorii economici raportat la realitatea economică și la dezvoltările tehnologice, în vederea ușurării modalității de utilizare a sistemului de compensare de către operatorii economici în scopul reducerii arieratelor.

3.Alte informații						
Secțiunea 3-a						
Impactul socio-economic al proiectului de act normative						
1.Impactul macroeconomic	Reducerea blocajului financiar, a volumului arieratelor și a evaziunii fiscale din economia românească.					
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Sistemul de compensare este un sistem national de interes public, este unicul sistem non-monetar ce poate reduce arieratele dintre agenții economici, previne intrarea în incapacitate de plata și asigură transparența pentru toți agenții economici. Prin folosirea sistemului online de compensare agentii economici pot beneficia de soluții noi de reducere a arieratelor, soluții ce sunt identificate de sistemul informatic pe baza datelor transmise de operatorii economici iar timpul alocat operațiunilor de compensare și decontărilor între partenerii de afaceri poate fi redus la câteva minute.					
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
	2018	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații	Conform Anexei nr. 3 pct. I. litera b), pct. 2 din GH nr. 27/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, cu modificările și completările ulterioare, Centrul de Pregătire pentru Personalul din Industrie Bușteni este unitate care funcționează în subordinea Ministerului Economiei, cu finanțare din venituri proprii. În acest sens precizăm că modificările propuse prin proiectul de act normativ nu au impact pe bugetul general consolidat al statului, întrucât cheltuielile cu indemnizația lunară a membrilor Consiliului de Administrație în cuantum de 20% din salariul de bază al directorului general sunt prevăzute în BVC/2018 aprobat.
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Se modifică OUG77/1999.</p> <p>Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hotărare de Guvern privind organizarea și funcționarea Centrului de Pregătire pentru Personalul din Industrie; - Hotărare de Guvern pentru aprobarea Normelor metodologice privind monitorizarea datoriilor nerambursate la scadență ale contribuabililor, persoane juridice, în vederea diminuării blocajului financiar și a pierderilor din economie.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ. Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Economic și Social.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la	Proiectul de act normativ s-a elaborat cu respectarea procedurilor de transparență

necesitatea elaborării actului normativ	decizională, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, s-a întocmit alăturatul proiect de Proiect de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/1999 privind unele măsuri pentru prevenirea incapacității de plată, pe care vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL ECONOMIEI

DĂNUȚ ANDRUSCĂ

AVIZAT:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL PENTRU MEDIUL DE

**AFACERI, COMERȚ ȘI
ANTREPRENORIAL**

Ștefan Radu OPREA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER